



# Comune di San Giorgio di Nogaro

Provincia di Udine

## Verbale di deliberazione della Giunta

### Registro delibere di Giunta N. 64

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO ESTERNALIZZAZIONE SUPPORTO UFFICIO TRIBUTI PER ATTIVITA' ACCERTATIVA MEDIANTE COOPERATIVA DI TIPO B

L'anno 2019 il giorno 03 del mese di APRILE alle ore 15:15 , presso la Sede Municipale si è riunita la Giunta.

Risultano:

|                   |              | Presente/Assente |
|-------------------|--------------|------------------|
| Mattiussi Roberto | Sindaco      | Presente         |
| Bertoldi Enzo     | Vice Sindaco | Assente          |
| Sartori Roberta   | Assessore    | Presente         |
| Butà Leonardo     | Assessore    | Presente         |
| Di Luca Rachele   | Assessore    | Presente         |
| Vocchini Massimo  | Assessore    | Presente         |

Assiste la Segretario dr.ssa Cantarutti Luisa.

Constatato il numero legale degli intervenuti assume la presidenza il sig. Mattiussi Roberto nella qualità di Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la giunta adotta la seguente deliberazione:

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- è volontà dell'Amministrazione Comunale, procedere ad interventi ad ampio raggio che possano contenere l'aumento della pressione fiscale anche attraverso il recupero dell'evasione dei tributi comunali attivando un servizio al fine di una maggiore equità tributaria;
- l'amministrazione intende potenziare l'attività di controllo e verifica dei tributi nonché alla normalizzazione delle banche dati che a tale proposito, tenendo conto dei carichi di lavoro e delle ridotte risorse degli uffici comunali, intende rivolgersi ad un soggetto esterno che intervenga in particolare sui seguenti oggetti:
  - Verifica della banca dati TARI e accertamenti TARI;
  - Perequazione catastale ed accertamenti IMU sugli immobili perequati e sulle aree fabbricabili;
  - Perizia di stima delle aree fabbricabili da PRG;
  - Segnalazioni Qualificate all'Agenzia delle Entrate.
- Lo Statuto del Comune al comma 7 lettera c) dell'art.2 prevede che *"Il comune concorre a garantire..... la tutela dei cittadini invalidi, inabili, portatori di handicap e meno abbienti"*;
- Il regolamento Comunale per la Disciplina delle Entrate prevede all' art. 5 la possibilità di affidare a terzi le attività di accertamento;

VISTO CHE il Comune di San Giorgio di Nogaro ritiene importante, ove opportuno, il ricorso ad operatori economici, alle cooperative sociali ed ai loro consorzi quale strumento volto a favorire la promozione umana e l'integrazione sociale delle persone svantaggiate, il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate nell'interesse generale della comunità;

- tali operatori economici possono pertanto essere considerati come imprese aventi una duplice finalità e sottoposte a doppio vincolo:
  - o da un lato, imprese soggette alla logica del bilancio economico e del mercato, con competenze tecniche e professionali e con la necessità di investire in risorse umane e professionali;
  - o dall' altro, imprese che perseguono la specifica finalità di offrire lavoro remunerato e stabile a persone svantaggiate;
- tali condizioni rappresentano pertanto una concreta opportunità per inserimenti lavorativi a beneficio delle persone appartenenti alle categorie svantaggiate al fine di ricondurle in un reale circuito sociale e produttivo, con interventi di inclusione sociale incardinati sul lavoro rispetto ad interventi di tipo assistenziale;
- una disciplina di indirizzo che regolamenti il ricorso a tali soggetti può consentire un giusto equilibrio tra efficienza della gestione della spesa pubblica ed efficacia delle politiche sociali volte a favore delle persone svantaggiate;
- il Comune di San Giorgio di Nogaro con questa scelta organizzativa ha il vantaggio di promuovere un modello economico socialmente responsabile in grado di conciliare la crescita economica con il raggiungimento di specifici obiettivi sociali, quali, ad esempio, l'incremento occupazionale e l'inclusione e integrazione sociale.

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 42 del 06/03/2019 di aggiornamento al Piano biennale degli acquisti;

### PRESO ATTO DELLA NORMATIVA VIGENTE IN MATERIA ED IN PARTICOLARE DEL:

- Regolamento Comunitario del 12 dicembre 2002. n. 2204, che all'art. 5 dispone: *"Promuovere l'occupazione è un obiettivo fondamentale delle politiche economiche e sociali della comunità e dei suoi Stati membri. Al fine di realizzare tale obiettivo, la Comunità ha elaborato una "Strategia europea per l'occupazione". La disoccupazione resta un grave problema di talune aree della Comunità e per determinate categorie di lavoratori l'inserimento nel mercato del lavoro è ancora particolarmente difficile. Appare pertanto giustificata l'adozione da parte delle autorità pubbliche di misure volte ad incentivare le imprese ad aumentare il loro livello occupazionale, in particolare a beneficio dei lavoratori appartenenti alle categorie svantaggiate"*;
- Regolamento Comunitario del 17 giugno 2014 n.651, all'art.2
- Decreto Legislativo del 10 settembre 2003, n. 276, che all'art. 2 definisce "lavoratore svantaggiato" qualsiasi persona appartenente ad una categoria che abbia difficoltà ad entrare, senza assistenza, nel mercato del lavoro, ovvero qualsiasi persona che soddisfi almeno uno dei criteri indicati all'art. 2 del Regolamento comunitario sopra indicato;

- Legge 8 novembre 2000, n. 328, avente ad oggetto "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi sociali", in cui all'art. 22 (Definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali) richiama i soggetti che versano in situazione di fragilità sociale.

#### CONSIDERATO:

- che l'Ente intende effettuare una procedura di affidamento rispettando i canoni dell'articolo 5 della Legge n.381 dell'08.11.1991 ovvero "Disciplina delle Cooperative Sociali" che norma le convenzioni con il seguente dettato: *"Gli Enti Pubblici, compresi quelli economici, e le società di Capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'art.1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli stati membri della Comunità Europea, per la fornitura di beni e servizi di versì da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto di IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art.4, comma 1"*;
- che l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavoro, Servizi e Forniture, si è espressa sulla materia con la Determinazione n. 3 del 01/08/2012 avente ad oggetto " Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5 comma 1 della Legge n. 381/1991" (Disciplina delle Cooperative Sociali);
- inoltre l'integrazione apportata al predetto art.5, comma 1, della Legge di Stabilità 2015 con l'art.1 comma 610 che recepisce la seguente modifica: *"Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza"*;
- Che il criterio per la valutazione delle proposte è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto dal D.Lgs. 50/2016 e come suggerito dall'ANAC.

#### DATO ATTO:

- che L'art. 5 della Legge n.381 dell'08.11.1991 permette l'affidamento in deroga al Codice dei contratti previa procedura che rispetti il novello disposto all'art.5 della L.381/91, dalla Legge di Stabilità 2015;
- che la L.135/2012 (conversione del D.Lgs.95/2012), ai commi 7,8 e 8bis dell'art.4 ha stabilito la non applicabilità della disciplina introdotta alle convenzioni con le Cooperative Sociali di tipo B, di cui all'art.5 della L.381/91;
- che del sopra citato principio possono fruire i soggetti che rispettano i requisiti previsti dall'articolo di Legge sopra menzionato del codice;
- che il valore contrattuale sarà necessariamente presunto, essendo collegato all'attività di recupero e conseguente riscossione. Il valore individuato sarà conseguente ad una stima che l'Ente effettuerà sulla base di dati storici in possesso del Comune per quanto riguarda la convenzione sui servizi che si intende esternare e ed alle medie provinciali di evasione rilasciate da Stima ISTAT che per la Provincia di Udine risultano essere dell'11%;
- tale valore è evidentemente presunto essendo collegato ad attività di recupero e conseguente riscossione tenuto altresì conto delle ridotte percentuali di esigibilità dei crediti almeno a breve termine;

Visto:

il Vigente Statuto comunale;

il D.Lgs.vo 267/2000;

l'allegato parere tecnico espresso dal competente Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.vo 267/2000;

l'allegato parere di regolarità contabile espresso dal competente Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.vo 267/2000;

Con voto unanime e palese;

## DELIBERA

di approvare, per le considerazioni esposte in premessa, quanto segue:

DI INCARICARE il Responsabile del Servizio Finanziario a svolgere una procedura di affidamento mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi del comma 6, lettera b) art.63 del D.Lgs 50/2016 riservata alle Cooperative Sociali di inserimento lavorativo (Tipo B) ai sensi dell'art. 5 della Legge n.381 dell'0

08.11.1991 del D.Lgs. 50/2016 definendo con apposita determina tutta la documentazione e le tempistiche necessarie al fine dell'affidamento.

DI INCARICARE il Responsabile del Servizio Finanziario a valutare le proposte ricevute in fase di gara riservata e di riportare nella determina di affidamento tali valutazioni.

DI INCARICARE il Responsabile del Servizio Finanziario ad approvare con l'Aggiudicatario selezionato opportuno Contratto per i servizi elencati in premessa tramite proprio atto di determina dirigenziale.

DI APPROVARE le linee guida esposte in premessa rivolte agli Uffici e Servizi comunali per l'affidamento del servizio di che trattasi;

DI DEFINIRE che per la selezione, si tenga conto anche delle seguenti caratteristiche:

- alta incidenza di forza lavoro impiegata;
- mansioni e/o caratteristiche del lavoro adatte ad alcune tipologie di persone svantaggiate, anche sotto il profilo della possibilità della qualificazione o riqualificazione professionale;
- esperienza nella esecuzione delle prestazioni oggetto della convenzione;
- capacità amministrativa ed organizzativa per gli adempimenti tributari, contabili, logistici, di turn over del personale, ove sia affidata la fornitura che richieda prestazioni continue e/o di reperibilità, dotazione di mezzi e strumenti per lo spostamento di persone e cose;
- iscrizione all'albo dei soggetti abilitati alla gestione delle attività di liquidazione e di accertamento dei tributi (Decreto Ministero delle Finanze n. 289 del 11/09/2000);

#### LA GIUNTA COMUNALE

Con votazione unanime e palese,

#### DELIBERA

di dichiarare, ai sensi della L.R. 21/2003, il presente atto immediatamente esecutivo, attesa l'urgenza di provvedere.

Con separata, unanime e palese votazione, la presente delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi art.1, c.19, LR 21/2003.

# Comune di San Giorgio di Nogaro

Provincia di Udine

## UFFICIO TRIBUTI

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: ATTO DI INDIRIZZO ESTERNALIZZAZIONE SUPPORTO UFFICIO TRIBUTI PER ATTIVITA' ACCERTATIVA MEDIANTE COOPERATIVA DI TIPO B**

### PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Comune di San Giorgio di Nogaro, li 02/04/2019

IL RESPONSABILE  
DOTT.SSA FLORA SCHIAFFINO

# Comune di San Giorgio di Nogaro

Provincia di Udine

## UFFICIO TRIBUTI

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: ATTO DI INDIRIZZO ESTERNALIZZAZIONE SUPPORTO UFFICIO TRIBUTI PER ATTIVITA' ACCERTATIVA MEDIANTE COOPERATIVA DI TIPO B**

### PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Comune di San Giorgio di Nogaro, li 02/04/2019

IL RESPONSABILE  
F.TO DOTT.SSA FLORA SCHIAFFINO

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente  
f.to Mattiussi Roberto

Il Segretario  
f.to Cantarutti Luisa

---

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on line dal 08/04/2019 al 22/04/2019 per quindici giorni consecutivi.

Comune di San Giorgio di Nogaro, li 08/04/2019

Il Responsabile della Pubblicazione  
F.to Francesca Tomasetig

---

ATTESTATO DI ESECUTIVITA`

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 03/04/2019, poiché dichiarata immediatamente esecutiva.

Li 03/04/2019

Il Responsabile dell'esecutività  
F.to Francesca Tomasetig

---

Copia conforme all'originale.

Li 08/04/2019

Il Funzionario Incaricato  
Francesca Tomasetig

---

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: TOMASETIG FRANCESCA

CODICE FISCALE: TMSFNC77E47C758G

DATA FIRMA: 05/04/2019 11:46:43

IMPRONTA: 981C66083236246EC9C220610E57F3B566AE5A569785165E3661FF6E38C51567  
66AE5A569785165E3661FF6E38C5156718C96002513879D528EA29B2E80BF1E0  
18C96002513879D528EA29B2E80BF1E0C122CC700AC0752616C84F3BCCE9B0CD  
C122CC700AC0752616C84F3BCCE9B0CD0FD059FDFE3128DAED7F7BE0859F716F