



COMUNE DI SAN GIORGIO DI NOGARO

Provincia di Udine

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIATARIE DIRETTAMENTE E INDIRETTAMENTE POSSEDUTE ART. 1 COMMA 611 L. 190 2014

Inquadramento normativo

Il comma 611 art. 1 della Legge 190 del 2014 recita: *“Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:*

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.”*

Pertanto soggetti attivi sono stati chiaramente individuati dalla norma e sono solo quelli che costituiscono le pubbliche amministrazioni “locali”; rimangono fuori tutte le amministrazioni centrali dello stato e del “parastato”. Inoltre la norma precisa gli organi di tali amministrazioni cui incombe l'adempimento e nel caso degli enti locali si fa riferimento ai sindaci

Il comma 612 infatti recita: *“I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.*

Analisi situazione di fatto

Il comune di San Giorgio di Nogaro si trova nel cuore della Bassa Friulana centrale, è attraversato dalla strada statale 14 e alla foce del fiume Corno è situata una zona industriale con un porto d'interesse regionale. Confina con i Comuni di Carlino, Marano Lagunare, (attraverso la laguna) Muzzana del Turignano, Castions di Strada e Torviscosa (il fiume Ausa) e Grado. L'Ente conta, al 31 dicembre 2014, 7.601 abitanti.

Il comune, dopo aver avviato negli ultimi anni alcune dismissioni, tra le quali l'ultima giusta deliberazione consiliare n. 1 dell'8.5.2014 con la quale è stato esercitato il diritto di recesso ex art. 2437 cc da AMGA SpA, possiede al 31 marzo 2015 la partecipazione in tre società di cui si riportano i dati essenziali già pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente”

RAGIONE SOCIALE	Funzioni attribuite e attività svolte in favore del Comune o attività di servizio pubblico	Percentuale di partecipazione	Valore della partecipazione (metodo)	Onere complessivo gravante sul bilancio dell'amministrazione
-----------------	--	-------------------------------	--------------------------------------	--



			reddituale – dati al 31.12.2013)	e (dati consuntivo 2013)
CAFC S.p.A.	Gestione ciclo integrato dell'Acqua, ossia acquedotto, reti ed impianti fognari e di depurazione	2,145%	€ 139.412,00.	€ 16.000,00 *
NET S.p.A.	Si occupa dell'intera filiera della gestione dei rifiuti urbani ed assimilati per un'ampia parte dei comuni della provincia di Udine.	2,490%	€ 48.134,70.	€ 586.402,43. *
Centro Medico Universita' Castrense srl	Si occupa di fornire prestazioni socio -sanitarie, medicina dello sport visite mediche specialistiche diagnostica anche in convenzione con ASS.	20,00%	-€ 22.065,39	€ 0

* importi delle prestazioni di servizio rese dalle due società all'ente come determinate dall'applicazione dei contratti di servizio in vigore

L'andamento del risultato economico negli ultimi tre esercizi è stato il seguente:

Denominazione Partecipazione Diretta	C.F./P.IVA	% partecipazion e	R. EC. 2013	R. EC. 2012	R. EC. 2011
CAFC S.p.A.	00158530303	2,145%	3.976.528,00	2.723.398,00	2.611.359,00
NET S.p.A.	01319720304	2,490%	769.288,00	1.223.477,00	1.697.715,00
CONSORZIO MEDICO UNIVERSITA' CASTRENS E SRL*	3745100275	20,000%	-163.599,00*	49.868,00	92.702,00

*(quota afferente il socio Comune € 32.720,00) la perdita è stata coperta utilizzando le riserve disponibili, escluso ogni altro intervento a carico del bilancio comunale.

La situazione relativa agli amministratori delle società e relativi compensi al 31.12.2014 risulta la seguente:

ragione sociale	cf	AMMINISTRATORI		Compenso
NET spa	94015790309	CARICA	NOMINATIVO	INDENNITA' annuale lorda
		VicePresidente e Presidente FF	Moro Renzo	€ 20.000,00
		Consigliere	Manto Antonella	€ 9.296,00
		Consigliere	Martinis Elena	€ 9.296,00
		Consigliere	Pantanali Claudio	€ 9.296,00
		Consigliere	Feruglio Del Dan	€ 9.296,00
Consorzio Medico Università Castrenze srl	3745100275	CARICA	NOMINATIVO	INDENNITA' annuale lorda
		Presidente	Vincenzo Martino	€ 10.000,00
		Consigliere	Ezio Beltrame	€ 3.500,00



		Consigliere	Manuel Martino	€ 3.500,00
		Consigliere	Lorenzo Mattiussi	€ 3.500,00
CAFC Spa	00158530303	CARICA	NOMINATIVO	INDENNITA' annuale lorda
		Amministratore unico	Gomboso Eddi	€ 24.301,20 fissa € 15.000,00 ind.aggiuntiva

Partecipazioni indirette – situazione al 31.12.2014:

La società NET spa detiene la partecipazione nelle seguenti società:

Società	Sede	Partita iva iscrizione al registro imprese	Quota di partecipazione	Quota di partecipazione indiretta del Comune
EXE S.p.A.	PIAZZA PATRIARCATO N. 3 UDINE	01856920309	17,96%	0,4472%
ECOSINERGIE SOC. CONS. A R.L.	VIA CLAUZETTO, 42 – ZONA INDUSTRIALE PONTE ROSSO SAN VITO AL TAGLIAMENTO (PN)	01458550934	0,46%	0,0115%

La società CAFC Spa detiene la partecipazione nelle seguenti società:

Società	Sede	Partita iva n. iscrizione al registro imprese	Quota di partecipazione	Quota di partecipazione indiretta del Comune
FRIULAB Srl	Via del Cottonificio, 60 - UDINE	02214410306	73,50%	1,5795%

Oltre a partecipazioni minime detenute in società minori o piccole quote obbligatorie per legge (come ad esempio la partecipazione in AMGA Multiservizi spa - ora Hera spa - nel Consorzio ZIAC e altre).

La società Centro Medico Università Castrense srl non detiene partecipazioni in altre società.

Applicabilità della norma al Comune di San Giorgio di Nogaro

Alla luce della situazione di fatto è possibile trarre le seguenti valutazioni in relazione ai criteri che la norma detta per realizzare il processo di razionalizzazione:

a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Le prime due società, come detto, risultano affidatarie "in house" di servizi pubblici locali: Gestione del servizio idrico integrato e gestione della raccolta dei rifiuti. Si tratta quindi di enti indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente. La dismissione avrebbe l'effetto di far venir meno l'esistenza del cosiddetto "controllo analogo" con conseguente revoca del relativo affidamento.

Il CAFC spa è affidatario diretto "in house" del servizio idrico integrato a livello d'ambito in forza di deliberazioni assunte dall'Assemblea della Consulta d'Ambito Territoriale Ottimale Centrale Friuli. La Consulta ha assorbito le competenze dei singoli enti locali in materia di individuazione del gestore dei servizi dal 1.1.2009.

La NET Spa è affidataria dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani.

Il CMUC srl dal 2007 è stato costituito con una partecipazione comunale al 20% finalizzato al potenziamento di servizi sanitari nel territorio, al fine di soddisfare così un bisogno pubblico primario di fondamentale importanza, con particolare riferimento alle fasce più deboli della popolazione – anziani e soggetti meno abbienti



b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

La società CAFC spa comunica di avere, al 31 12 2014, 215 dipendenti e 1 amministratore. La società Net spa comunica di avere 5 amministratori e 97 dipendenti.

Il CMUC srl ha comunicato di avere al 31 12.2014 n. 12 dipendenti e 3 amministratori

La società NET spa al 31.12.2014 risulta avere n. 97 dipendenti e n. 5 amministratori

c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;

Non sussiste il caso di partecipazioni azionarie in altre società che svolgano attività analoghe o simili rispetto a quelle sopra evidenziate.

d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

Le aggregazioni delle partecipate sono possibili in relazione alla tipologia di attività e all'oggetto sociale. Non si ritiene allo stato sia ragionevolmente sostenibile di proporre l'aggregazione di NET spa con CAFC spa attesa la disomogeneità dei settori. Si ricorda inoltre che già nel recente passato l'Amministrazione Comunale ha favorito l'aggregazione tra società di servizi pubblici locali di rilevanza economica visto che l'attuale assetto societario di CAFC Spa è il risultato della fusione per incorporazione di Consorzio Depurazione Laguna Spa (di cui il Comune di San Giorgio di Nogaro era originariamente socio) in CAFC Spa avvenuta nel 2010 e quello di NET Spa è il risultato della fusione per incorporazione di CSR Spa (di cui il Comune di San Giorgio di Nogaro era originariamente socio fondatore) in NET Spa avvenuta nel 2011.

sono comunque in atto in Regione, in attuazione di previsioni normative e dei relativi piani di settore, anche al fine di incrementare le economie di scala, ulteriori l'aggregazioni delle due società partecipate con altre società partecipate da enti locali che svolgano, in particolare nell'ambito territoriale della Provincia di Udine, attività omogenee o simili (quali A&T2000 Spa per NET Spa; Carniacque Spa e Acquedotto Poiana Spa per CAFC Spa): naturalmente tali operazioni sono possibili solo se ne sia dimostrata l'economicità e sia garantito il requisito del cd. "controllo analogo" del soggetto finale.

Per la tipologia delle attività svolte e dei servizi erogati dal CMUC non risulta pertinente né praticabile alcun tipo di aggregazione

e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

si ritiene, entro il 31 12 2015, di avanzare,, in seno alle assemblee delle tre società partecipate ovvero presso gli organi direzionali, una proposta di esplorazione della possibilità effettuare una riorganizzazione degli organi amministrativi e delle strutture aziendali.

Programma operativo

Un programma di razionalizzazione delle partecipazioni deve realisticamente evidenziare il fatto che le partecipazioni azionarie del Comune per due delle tre società partecipate possono considerarsi entità più che modesta (per NET s.p.a. 2,490% e per CAFC S.p.A. 2,145%) e pertanto la possibilità di incidere nelle scelte gestionali passa attraverso l'esercizio dei meccanismi di controllo analogo che implicano il coinvolgimento di tutta la compagine sociale e non hanno alcun peso sul bilancio dell'Ente.

Entrambe le società presentano i propri bilanci in attivo e non hanno alcun peso sul bilancio dell'Ente. Il dato relativo all'onere sul bilancio dell'Ente è relativo alle prestazioni di servizio che le due società svolgano nei confronti del Comune in quanto erogatori dei servizi pubblici essenziali della Gestione dei rifiuti e del servizio idrico integrato in forza dei relativi affidamenti. Gli importi sono determinati sulla base dei relativi contratti di servizio.

Dal punto di vista dei costi strutturali le due società non pesano in alcun modo sul bilancio dell'Ente se non indirettamente in quanto costi di produzione che ricadono sulle tariffe applicate all'Ente stesso e che ci risultano essere in linea con quelle applicate agli altri enti locali interessati



Entro il 31 dicembre 2015 si ritiene di avanzare in seno alle assemblee delle due società ovvero presso gli organi direzionali una proposta di esplorazione della possibilità di reperire sul mercato società affini interessate ad una qualche forma di aggregazione.

Relativamente al centro medico, superata la fase di start up iniziale e concluse alcune operazioni finanziarie (leasing e finanziamenti) per l'acquisizione di attrezzature e strumentazioni, si prevede per il prossimo triennio un trend positivo, già confermato dalle risultanze del bilancio 2014 anticipato per le vie brevi.

Conclusioni

Esclusa la eliminazione e la soppressione delle prime due società partecipate per le motivazioni sopra riportate, si ritiene, di procedere con le seguenti iniziative:

Entro il 31 dicembre 2015 avanzare, in seno alle assemblee delle due società ovvero presso gli organi direzionali, la proposta di esplorazione della possibilità di reperire sul mercato società affini interessate ad una qualche forma di aggregazione.

Entro il 31 dicembre 2015 avanzare, in seno alle assemblee delle due società ovvero presso gli organi direzionali, la proposta di esplorazione della possibilità effettuare una riorganizzazione degli organi amministrativi e delle strutture aziendali ovvero la riduzione delle relative remunerazioni degli organi sociali nonché un esame circa l'economicità della detenzione delle società a loro volta detenute.

Rispetto alla partecipazione nel CMUC, potrà essere attentamente valutata nel corso dei prossimi 2 anni un'eventuale possibilità di cessione della quota di partecipazione, ma solamente se legata alla prospettiva di riutilizzo delle somme ricavate per realizzazione di opere pubbliche, per le quali, anche in funzione della disponibilità di spazi finanziari, non siano convenienti altre forme di finanziamento.

Alla luce di quanto sopra riportato si ritiene realisticamente di conseguire risparmi non quantificabili a priori, ribadendo il fatto che le prime due società non hanno alcun peso diretto sul bilancio del Comune ed eventuali risparmi avranno effetto solo nei bilanci delle società stesse.

San Giorgio di Nogaro, 30 marzo 2015

IL SINDACO

Arch. Pietro del Frate

VISTO: per la parte contabile

IL RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO

Dott.ssa Lara Ietri

