

**RELAZIONE DEL COMMISSARIO LIQUIDATORE
DELLA SCIOLTA UNIONE DEI COMUNI
CENTRO ECONOMICO DELLA BASSA FRIULANA**

**AI CONSIGLI COMUNALI DEI COMUNI DI
SAN GIORGIO DI NOGARO
E TORVISCOSA**

RICHIAMATA la deliberazione dell'Assemblea dell'Unione dei Comuni Centro Economico della Bassa Friulana n. 11 del 26.11.2014 di approvazione degli "Indirizzi e criteri per lo scioglimento dell'Unione (art. 36 co. 2 dello Statuto)";

RICHIAMATA la deliberazione del Direttivo dell'Unione dei Comuni Centro Economico della Bassa Friulana n. 17 del 1.12.2014 con la quale è stato nominato il Commissario Liquidatore nella persona del sottoscritto dott. Franco Zentilin;

PRESO ATTO che tra i compiti affidati al Commissario Liquidatore vi è quello di predisporre il rendiconto dell'esercizio finanziario 2014, da sottoporre ai Consigli Comunali dei due Comuni (San Giorgio di Nogaro e Torviscosa) che provvederanno all'approvazione del documento nei termini e modi previsti dalla normativa in materia (TUEL e LR di riferimento);

Il Commissario Liquidatore

sentito in merito a tutte le operazioni effettuate la dott.ssa Lara Ietri, già Responsabile del Servizio Finanziario dell'Unione e la dott.ssa Maria Rosa Girardello, già Segretario dell'Unione dei Comuni

R e l a z i o n a

ai componenti dei Consigli Comunali di San Giorgio di Nogaro e di Torviscosa, quanto segue:

Nel corso degli ultimi mesi dell'esercizio finanziario 2014 tutti i Responsabili di P.O. interessati hanno concluso, per quanto possibile, entro il 31.12.2014 tutte le attività di liquidazione dei debiti e che a tale data sono rimaste pendenti unicamente n. 2 fatture. Pertanto, relativamente alla parte Spesa del Bilancio restano da pagare:

- 1) Rifornimento carburante auto servizio di Polizia Locale per € 140,80
- 2) Compenso al Revisore dei Conti dell'Unione per l'anno 2014 per lordi € 8.000,00

Che verranno re-imputate (impegno di spesa) nel Bilancio di Previsione 2015 del Comune di San Giorgio di Nogaro e questi si farà carico di saldarle.

Relativamente alla parte Entrata del Bilancio, restano da incassare:

- 1) il saldo del contributo regionale per l'attivazione sui territori comunali della rete WI-FI FVG per € 4.965,11; a tal proposito si è ritenuto di comunicare alla Regione le coordinate di tesoreria del Comune di San Giorgio di Nogaro il quale incasserà l'intero contributo che ha già ripartito però correttamente a favore del Comune di Torviscosa per la somma di €

1.056,00 a lui spettante (ripartizione concordata già a monte rispetto al numero di hot spot installati rispettivamente nei due Comuni) in sede di attribuzione dell'avanzo di amministrazione derivanti dall'esercizio 2014 oggetto della presente relazione;

- 2) la restituzione del deposito cauzionale versato al Ministero dei Trasporti per accedere alla banca dati dei veicoli utile al servizio Polizia Locale (incasso che avverrà unicamente nel momento in cui si dovesse recedere dal servizio) per complessivi € 1.177,54; anche in questo caso si è ritenuto di accertare l'intera cifra nel Bilancio di Previsione 2015 del Comune di San Giorgio di Nogaro ripartendo però correttamente a favore del Comune di Torviscosa per la somma di € 353,26 ad esso spettante (ripartizione standard come da Statuto pari al 30%) in sede di attribuzione dell'avanzo di amministrazione derivanti dall'esercizio 2014 oggetto della presente relazione.

E' stata effettuata l'operazione ordinaria di RIACCERTAMENTO DEI RESIDUI ATTIVI e PASSIVI al 31.12.2014 così come previsto dal terzo comma dell'art. 228 del D.lgs n. 267/2000, il quale dispone che l'Amministrazione, prima dell'inserimento nel conto del bilancio provveda all'operazione di riaccertamento dei residui attivi e passivi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte degli stessi; tale operazione consiste nella puntuale verifica della sussistenza delle varie posizioni debitorie e creditorie, finalizzata alla eliminazione di quei residui attivi e passivi che rappresentano, rispettivamente, crediti e debiti riconosciuti in tutto o in parte insussistenti perché inesigibili.

Tali operazioni di verifica contabile sono state effettuate dalla dott.ssa Ietri in collaborazione con gli altri Responsabili di Posizione Organizzativa che gestivano entrate e spese a valere sul Bilancio dell'Unione, ciascuno per quanto di propria competenza.

Gli allegati contabili prodotti da tali operazioni vengono allegati alla presente relazione per esser fatti propri dai Consigli Comunali in sede di approvazione del rendiconto dell'Unione e consistono negli allegati:

- A) dove si illustrano le motivazioni dell'eliminazione dei RESIDUI ATTIVI (n. 2 operazioni) per una cifra complessiva di € 6.142,65;
- B) dove si illustrano le motivazioni dell'eliminazione dei RESIDUI PASSIVI (n. 48 operazioni) per una cifra complessiva di € 57.424,42;

Ovviamente, trattandosi di rendiconto a chiusura del soggetto giuridico Unione dei Comuni Centro Economico della Bassa Friulana alla data del 31.12.2014 non risulta pendente alcun residuo né attivo né passivo.

TENUTO CONTO di quanto stabiliscono:

- l'art. 233, comma 1, del Decreto Leg.vo 18.8.2000 n. 267 come modificato dall'art. 2 quater del DL 7.10.2008, n. 154, convertito nella Legge 4.12.2008 n. 189, relativo agli agenti contabili interni che devono provvedere entro il termine di 30 giorni dalla consegna del conto della gestione;
- l'art. 226, comma 1, che stabilisce che il conto del Tesoriere deve essere trasmesso entro 30 giorni dalla chiusura dell'esercizio;

VISTO il conto presentato dal Tesoriere Credifriuli s.c. e dagli agenti contabili che vengono depositati presso l'Ufficio Finanziario del Comune di San Giorgio di Nogaro e che, data la loro mole, si omettono dall'allegare alla presente relazione;

RILEVATA la correttezza degli stessi e la corrispondenza dei dati in essi riportati con i dati della gestione finanziaria dell'ente, il Commissario Liquidatore ritiene pertanto di poterli sottoporre ai Consigli Comunali dei due enti al fine della loro approvazione ed allegazione al rendiconto di bilancio per l'esercizio 2014 dell'Unione dei Comuni Centro Economico della Bassa Friulana.

Dopo la propedeutica operazione di riaccertamento dei residui attivi e passivi, ai fini della redazione del Conto di Bilancio per l'esercizio 2014, sono state analizzate dapprima le **ENTRATE** dell'Unione. A tal proposito si ritengono utili le seguenti segnalazioni:

- la Regione Friuli Venezia Giulia ha erogato – a valere sul Piano di Valorizzazione Territoriale – contributi regionali per le funzioni attivate in Unione per € 296.881,72
- i Comuni costituenti l'Unione hanno partecipato al finanziamento delle spese da essa sostenute nella seguente misura:
 - a) per € 644.492,24 il Comune di San Giorgio di Nogaro
 - b) per € 330.573,95 il Comune di Torviscosa
- sono stati incassati da proventi dei servizi gestiti dall'Unione entrate extratributarie per € 7.192,00 e per interessi attivi sulle giacenze di cassa per € 2.439,33
- non è stato movimentato né il Titolo IV "Entrate per alienazioni e ammortamenti di beni patrimoniali, per trasferimenti di capitali e per riscossioni di crediti" né il Titolo V "Entrate da accensioni di prestiti".

Le Entrate del Titolo VI "Servizi conto terzi" coincidono con le Spese del Titolo IV "Servizi conto terzi" per la somma di € 7.211,73.

Per quanto riguarda la parte relativa alle **SPESE** si ritiene utile formulare le seguenti precisazioni: sono state quantificate le **SPESE DI PERSONALE** sostenute dall'Unione nell'esercizio 2014 ed anticipate dai due Comuni nei loro bilancio di gestione 2014. A tal fine si è tenuto conto di quanto stabilito con i seguenti atti:

- Delibera di Assemblea n. 2 del 9.5.2013 di Attivazione nuove funzioni per il 2013-2015
- Delibera propria n. 11 del 17/4/2013 di Approvazione della dotazione organica e del Fabbisogno triennale di personale per il periodo 2013-2015
- Delibera propria n. 7 di data 3/6/2014 di Aggiornamento della dotazione organica e del fabbisogno di personale per il 2014
- Delibera n. 12 di data 16/7/2014 di Approvazione del Piano Annuale per il 2014.

Alla data odierna non si è ancora provveduto alla liquidazione del Fondo Risorse Decentrate per il 2014 né alla corresponsione dell'indennità di risultato ai Responsabili di P.O. sulla base degli obiettivi loro attribuiti per il 2014, pertanto si è ritenuto di quantificare la spesa massima prevista. Eventuali risparmi di spesa – in sede di liquidazione che quest'anno deve seguire, nei singoli enti, le nuove regole dettate dalla cosiddetta contabilità armonizzata – andranno a beneficio dei bilanci dei singoli Comuni.

La spesa di personale quantificata, oneri previdenziali ed IRAP compresi, come sopra specificato è risultata la seguente:

- Da rimborsare da parte dell'Unione al Comune di San Giorgio di Nogaro € 655.678,74 per spese di personale dal Comune anticipate a beneficio della forma associativa
- Da rimborsare da parte dell'Unione al Comune di Torviscosa € 311.246,29 per spese di personale dal Comune anticipate a beneficio della forma associativa.

Per quanto riguarda tutte le ALTRE SPESE CORRENTI, diverse da quelle di personale, ci si è attenuti strettamente a quanto previsto dallo Statuto dell'Unione e pertanto, ricapitolando, sono stati seguiti i seguenti criteri:

- Le spese sostenute dall'Unione a beneficio esclusivo di uno solo dei due enti costituenti sono state interamente imputate al Comune beneficiario. Ne è risultato che:
 - a) Al Comune di San Giorgio di Nogaro sono state accollate interamente le seguenti spese:
 - € 276,70 per assistenza tecnica su di un impianto semaforico ricadente nel territorio
 - € 1.352,98 per un ulteriore intervento di assistenza tecnica su di un impianto semaforico ricadente nel territorio
 - b) Al Comune di Torviscosa sono state accollate interamente le seguenti spese:
 - € 1.037,00 per rimozione rifiuti abbandonati sul territorio
 - € 1.150,00 per manutenzione telecamera sul territorio
 - € 219,60 per smaltimento carcassa pecora rinvenuta sul territorio
 - € 2.280,97 per ripristino access-point di sorveglianza
 - € 732,00 per smaltimento inerti rinvenuti sul territorio.
- Sulla base di precise disposizioni contenute nel contratto a monte sono state ripartire le seguenti spese:
 - a) € 14.591,20 per assistenza informatica hardware e software a carico del Comune di San Giorgio di Nogaro
 - b) € 9.137,80 per assistenza informatica hardware e software a carico del Comune di Torviscosa
- Per quanto riguarda gli oneri derivanti da mutui – quota capitale e quota interessi per il 2014 – questi, come negli anni scorsi, sono stati ripartiti in base alla percentuale di opera finanziata realizzata sul territorio dei rispettivi enti, ovvero:
 - a) 33,15% delle spese inerenti il mutuo per l'adeguamento dei Centri di Raccolta e 80,00% delle spese inerenti il mutuo per la realizzazione della pista ciclabile a carico del Comune di San Giorgio di Nogaro
 - b) 66,85% delle spese inerenti il mutuo per l'adeguamento dei Centri di Raccolta e 20,00% delle spese inerenti il mutuo per la realizzazione della pista ciclabile a carico del Comune di San Giorgio di Nogaro

Ne è derivata pertanto la seguente attribuzione di spese per indebitamento:

 - a) € 8.547,62 a titolo di quote interessi ed € 32.680,11 a titolo di quote capitale a carico del Comune di San Giorgio di Nogaro
 - b) € 4.599,95 a titolo di quote interessi ed € 17.111,41 a titolo di quote capitale a carico del Comune di Torviscosa.
- Per quanto riguarda infine le SPESE IN CONTO CAPITALE, si rammenta che – in sede di approvazione del Bilancio di Previsione dell'Unione per il 2014 – era stato deliberato di applicare avanzo di amministrazione, derivante dall'esercizio 2013, per la somma complessiva di € 207.524,06 nel seguente modo:

- a) Trasferimento a beneficio del Comune di San Giorgio di Nogaro, da destinare a spese in conto capitale sul bilancio 2014 del Comune, per € 118.500,00 e iscrizione nel bilancio di previsione 2014 dell'Unione di spese in conto capitale, completamente a carico del Comune di San Giorgio di Nogaro, per € 34.699,50. Quest'ultimo stanziamento è stato impegnato:
per € 14.099,50 per l'acquisto di hardware e nuovi access-point e hot-spots generando però a fine anno un'economia di spesa per 339,12
per € 20.600,00 per attività di bonifica di aree inquinate insistenti sul territorio del Comune di San Giorgio di Nogaro generando però a fine anno un'economia di spesa per 6.228,40.
L'economia di spesa complessiva di € 6.567,52 ovviamente mantiene il vincolo di destinazione a favore del Comune di San Giorgio di Nogaro.
- b) Trasferimento a beneficio del Comune di Torviscosa, da iscrivere a bilancio di previsione 2014 del Comune di Torviscosa senza vincoli di destinazione, per € 54.324,56.

Effettuate tutte le operazioni contabili sinora descritte, si è potuto pertanto determinare il QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA, che costituisce Allegato C) alla presente relazione, dal quale si evince il completo azzeramento dei residui, sia attivi che passivi, e la determinazione dell'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE derivante dall'esercizio 2014 di complessivi **€ 182.700,94** dei quali soltanto 6.567,52 aventi un vincolo di destinazione in conto capitale (corrispondenti alle economie di spesa in conto capitale realizzati dal Comune di San Giorgio di Nogaro come sopra illustrato).

Tenuto debitamente conto di tutti i criteri seguiti per la ripartizione tra i due Comuni tanto delle Entrate quanto delle Spese – e sopra descritti nel dettaglio – si propone ai due Consigli Comunali la seguente ripartizione dell'Avanzo di Amministrazione derivante dalla gestione dell'esercizio 2014 da parte dell'Unione dei Comuni Centro Economico della Bassa Friulana:

- a) **€ 129.869,91** a favore del **Comune di San Giorgio di Nogaro** (dei quali € 6.567,52 aventi vincolo di destinazione a spese in conto capitale)
- b) **€ 52.831,03** a favore del **Comune di Torviscosa**.

Considerato che la tesoreria dell'Unione, Credito Cooperativo Friuli sc, ha dovuto chiudere al 31.12.2014 il conto di tesoreria per cessazione del soggetto giuridico e della relativa attività, il fondo di cassa al 31.12.2014 pari ad € 182.700,94 è stato versato interamente sul conto di tesoreria del Comune di San Giorgio di Nogaro. Pertanto sarà il Comune di San Giorgio di Nogaro che, previa approvazione del rendiconto 2014 dell'Unione da parte di entrambi i Comuni, tratterrà a bilancio la propria quota e provvederà a versare quella a beneficio del Comune di Torviscosa alla relativa tesoreria.

Tutto ciò considerato, sono stati predisposti dalla Responsabile del Servizio Finanziario dott.ssa Ietri i seguenti documenti che si allegano alla presente relazione affinché vengano fatti propri dai due Consigli Comunali al momento dell'adozione della deliberazione di approvazione del Conto di Bilancio per l'esercizio 2014 dell'Unione dei Comuni Centro Economico della Bassa Friulana:

Allegato D) Relazione tecnico-illustrativa al Rendiconto 2014;

Allegato E) Conto del Patrimonio

Allegato F) Conto Economico

Allegato G) Prospetto di Conciliazione

Allegato H) Relazione economico patrimoniale alla contabilità economica 2014

Allegato I) Prospetti dei dati SIOPE sulle liquidità e relativi movimenti, che ai sensi dell'art. 77quater comma 11 del Decreto Legge 112/2008 convertito nella Legge 133/2008 costituiscono un allegato obbligatorio del rendiconto.

Si ricorda infine che le Unioni dei Comuni non sono tenute al rispetto del patto di stabilità ed alla compilazione della tabella dei parametri di deficitarietà.

Venendo ora ad analizzare il Conto del Patrimonio al 31.12.2014 dell'Unione, così come previsto dalla deliberazione dell'Assemblea n. 11 del 26.11.2014, l'Economo dell'Unione Istruttore Amministrativo sig.ra Matellon Manuela ha predisposto il VERBALE DI PASSAGGIO DEI BENI MOBILI ED IMMOBILI dall'Inventario dell'Unione a quello dei due Comuni.

Da tale verbale si evincono in maniera chiara:

- La descrizione del bene
- Il valore iniziale di iscrizione in inventario
- Lo stato di conservazione del bene
- Il valore ammortizzato del bene sino a tutto il 31.12.2014
- Il valore finale del bene (da ammortizzare) al 31.12.2014.

Tali dati serviranno ai Servizi Finanziari dei due Comuni per operare le conseguenti Variazioni da Altre Cause al Conto del Patrimonio del singolo Comune.

Trattandosi anche in questo caso di stampe piuttosto corpose non vengono allegate alla presente deliberazione, ma si dà atto che saranno depositate presso i Servizi Finanziari di entrambi i Comuni e qui potranno essere visionate dagli amministratori che ne avessero l'interesse.

Si prende atto, infine, dell'avvenuta attuazione di quanto disposto con deliberazione del Direttivo dell'Unione n. 18 del 1.12.2014 in merito ai passaggi di proprietà inerenti gli automezzi (dedicati al servizio Polizia Locale sino al 31.12.2014 gestito dall'Unione) intestati all'Unione.

Si evidenzia inoltre che sono state effettuate le seguenti scritture di rettifica alla contabilità economico-patrimoniale al 31.12.2014:

Iscrizione di Insussistenza dell'attivo per € 0,01 (per errata compilazione materiale del conto al 31.12.2013)

Iscrizione insussistenza del debito di finanziamento per € 116,23 al fine di allineare al 31.12.2014 il residuo debito dei mutui in essere con CrediFriuli al prospetto di ammortamento dal quale partire per la ripartizione tra i due Comuni

Iscrizione minusvalenza patrimoniale per € 900.000,00 per abbattere completamente tra i Beni demaniali il valore della Pista ciclabile di collegamento tra i due Comuni (ora ultimata e consegnata pro-quota) dell'intero importo ricevuto a titolo di contributo regionale in conto capitale (abbattimento del conferimento attivo).

A conclusione della relazione, si ritiene utile ricordare la ripartizione dei mutui accesi a nome dell'Unione, ovvero:

Mutuo n. 00021842 stipulato a finanziamento dei Lavori di costruzione di una pista ciclabile tra i Comuni di San Giorgio di Nogaro e Torviscosa in data 30/11/2010 dell'importo nominale di € 800.000,00 (ottocentomila/00) – durata 20 anni – tasso di interesse + 0,90 punti sull'Euribor 360/6m - ultima rata prevista per il 31.12.2030

Debito residuo all'1.1.2015: € 666.247,77

Debito in carico al Comune di San Giorgio di Nogaro dall'1.1.2015 € 532.998,22

Debito in carico al Comune di Torviscosa dall'1.1.2015 € 133.249,55

Mutuo n. 000021132 stipulato a finanziamento dei Lavori di ristrutturazione e completamento dei centri di raccolta comunali di San Giorgio di Nogaro e Torviscosa in data 18/06/2010 dell'importo nominale di € 350.000,00 (trecentocinquantomila/00) – durata 20 anni – tasso di interesse + 1,00 punti sull'Euribor 360/6m - ultima rata prevista per il 31.12.2030

Debito residuo all'1.1.2015: € 290.716,29

Debito in carico al Comune di San Giorgio di Nogaro dall'1.1.2015 € 95.529,37

Debito in carico al Comune di Torviscosa dall'1.1.2015 € 195.186,92

La Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di San Giorgio di Nogaro dott.ssa Ietri, nell'ambito dei rapporti con l'istituto di credito, ha già ottenuto la conferma della corretta ripartizione dei mutui nei due nuovi piani di ammortamento (uno per ciascun Comune) e curerà altresì qualsiasi altra formalità si dovesse rendere necessaria nella presa in carico pro-quota dei finanziamenti da parte dei Comuni a decorrere dall'1.1.2015.

Considerato tutto quanto finora esposto;

- ◆ visto il rendiconto dell'esercizio 2013 approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 1 del 18.6.2014;
- ◆ visto il bilancio di previsione dell'esercizio 2014 approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 7 del 4.8.2014 che non è stato sottoposto a variazioni nel corso dell'esercizio;
- ◆ vista la deliberazione dell'Assemblea n. 9 del 26.11.2014 con la quale è stato dato atto del permanere degli equilibri di bilancio e sono stati analizzati gli stati di attuazione dei programmi per il 2014
- ◆ viste le disposizioni del titolo IV del T.U.E.L ;
- ◆ visto il d.p.r. n. 194/96;
- ◆ visto l'articolo 239, comma 1 lettera d) del T.U.E.L ;
- ◆ visto il regolamento di contabilità (intendendosi applicabile quello adottato dal Comune di San Giorgio di Nogaro);
- ◆ visti i principi contabili per gli enti locali approvati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;

Visto infine l'Allegato L) ovvero la stampa ufficiale del CONTO DI BILANCIO per l'esercizio 2014 dell'Unione dei Comuni Centro Economico della Bassa Friulana sciolta con decorrenza 31.12.2014;

Il Commissario Liquidatore

Rimette la presente relazione, sottoscritta con valore di pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni anche dal Segretario dott.ssa Maria Rosa Girardello e dalla Responsabile del Servizio Finanziario dott.ssa Lara Ietri, ai Consigli Comunali dei Comuni di San Giorgio di Nogaro e Torviscosa per l'adozione della deliberazione di

**“APPROVAZIONE DEI CONTO DI BILANCIO PER L'ESERCIZIO 2014
DELL'UNIONE DEI COMUNI CENTRO ECONOMICO DELLA BASSA FRIULANA”**

San Giorgio di Nogaro, lì 21.4.2015.

**Il Commissario Liquidatore
(già Revisore dei Conti dell'Unione dei Comuni)
dott. Franco Zentilin**

**Il Segretario Comunale
Dott.ssa Maria Rosa Girardello**

**La Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Lara Ietri**